



## ¿Por qué España recauda menos impuestos que la media europea?

La recaudación de las principales figuras impositivas en España y la Unión Europea En % de PIB (año 2014)

Ingresos públicos totales	IRPF	IVA	Impuestos especiales	Impuesto sobre sociedades	I. sobre propiedades y construcciones (IBI)*	I. sobre transferencias de capital**	Cotizaciones sociales
Dinamarca 58,4	Dinamarca 29,9	Croacia 12,5	Bulgaria 4,8	Malta 6,5	Francia 2,6	Bélgica 0,7	Francia 19,2
Finlandia 54,9	Suecia 14,9	Dinamarca 9,7	Eslovenia 4,2	Chipre 6,4	Grecia 1,8	Francia 0,5	Bélgica 16,9
Francia 53,6	Finlandia 13,4	Hungría 9,4	Croacia 4,0	R. Checa 4,4	Italia 1,5	<b>ESPAÑA 0,3</b>	Alemania 16,5
Bélgica 52,0	Bélgica 12,8	Finlandia 9,2	Grecia 3,8	R. Checa 3,4	Dinamarca 1,4	<b>UE 0,2</b>	<b>Eurozona 15,5</b>
Suecia 50,1	Italia 12,0	Suecia 9,0	Chipre 3,6	Bélgica 3,2	Reino Unido 1,4	<b>Eurozona 0,2</b>	Países Bajos 15,4
Austria 50,0	Austria 10,5	Bulgaria 8,9	Finlandia 3,6	Eslovaquia 3,2	Bélgica 1,3	Bulgaria 0,2	Austria 15,4
Italia 48,2	Irlanda 9,7	Estonia 8,8	Polonia 3,4	Portugal 2,8	<b>ESPAÑA 1,2</b>	Dinamarca 0,2	R. Checa 14,8
Hungría 47,4	<b>UE 9,4</b>	Chipre 8,7	Dinamarca 3,3	Dinamarca 2,7	<b>UE 1,2</b>	Alemania 0,2	Eslovenia 14,6
<b>Eurozona 46,8</b>	<b>Eurozona 9,3</b>	Portugal 8,5	Rumania 3,3	Francia 2,7	<b>Eurozona 1,2</b>	Irlanda 0,2	Eslovaquia 13,6
Grecia 46,4	Reino Unido 9,0	Eslovenia 8,5	Letonia 3,2	Suecia 2,7	Irlanda 1,0	Luxemburgo 0,2	<b>UE 13,4</b>
<b>UE 45,2</b>	Alemania 8,9	Malta 8,1	Reino Unido 3,2	Países Bajos 2,6	Países Bajos 0,9	Países Bajos 0,2	Grecia 13,4
Eslovenia 44,8	Luxemburgo 8,9	Rumania 7,8	Hungría 3,1	Irlanda 2,5	Polonia 0,9	Finlandia 0,2	Italia 13,4
Alemania 44,6	Francia 8,8	Austria 7,7	Malta 3,1	<b>UE 2,4</b>	Portugal 0,8	Reino Unido 0,2	Polonia 13,2
Portugal 44,5	<b>ESPAÑA 7,7</b>	Lituania 7,6	Italia 3,0	<b>Eurozona 2,4</b>	Suecia 0,8	Grecia 0,1	Hungría 13,1
Países Bajos 43,9	Portugal 7,7	R. Checa 7,5	Lituania 2,8	Alemania 2,4	Croacia 0,7	Malta 0,1	Finlandia 12,8
Luxemburgo 43,8	Malta 7,1	Letonia 7,5	Eslovaquia 2,7	Reino Unido 2,4	Letonia 0,7	R. Checa 0,0	<b>ESPAÑA 12,5</b>
Croacia 42,6	Países Bajos 7,0	Luxemburgo 7,3	<b>UE 2,4</b>	Italia 2,2	Hungría 0,6	Croacia 0,0	Luxemburgo 12,3
Malta 41,9	Letonia 5,9	Grecia 7,1	R. Checa 2,3	Austria 2,2	Rumania 0,6	Italia 0,0	Croacia 11,8
R. Checa 40,6	Estonia 5,8	Polonia 7,1	Francia 2,3	Rumania 2,2	Chipre 0,5	Chipre 0,0	Portugal 11,7
Chipre 40,4	Grecia 5,8	<b>UE 7,0</b>	Austria 2,3	Bulgaria 2,0	Eslovenia 0,5	Letonia 0,0	Estonia 11,3
Eslovaquia 38,9	Hungría 5,0	Alemania 7,0	Suecia 2,3	<b>ESPAÑA 2,0</b>	Alemania 0,4	Lituania 0,0	Lituania 11,3
Polonia 38,8	Eslovenia 5,0	Bélgica 6,9	<b>ESPAÑA 2,2</b>	Grecia 1,9	Bulgaria 0,3	Hungría 0,0	Chipre 9,0
Estonia 38,7	Polonia 4,6	Francia 6,9	<b>Eurozona 2,1</b>	Finlandia 1,9	Estonia 0,3	Austria 0,0	Malta 8,6
<b>ESPAÑA 38,6</b>	Croacia 3,9	<b>Eurozona 6,8</b>	Portugal 2,0	Croacia 1,8	Lituania 0,3	Polonia 0,0	Rumania 8,6
Reino Unido 38,2	R. Checa 3,8	Reino Unido 6,8	Bélgica 1,8	Polonia 1,7	Eslovaquia 0,3	Portugal 0,0	Bulgaria 7,7
Bulgaria 36,3	Lituania 3,6	Eslovaquia 6,6	Alemania 1,6	Letonia 1,5	R. Checa 0,2	Rumania 0,0	Reino Unido 7,6
Letonia 35,6	Rumania 3,6	Países Bajos 6,4	Países Bajos 1,2	Lituania 1,4	Austria 0,2	Eslovenia 0,0	Malta 7,1
Irlanda 34,4	Bulgaria 3,1	<b>ESPAÑA 6,2</b>	Irlanda 0,4	Hungría 1,4	Luxemburgo 0,1	Eslovaquia 0,0	Irlanda 5,8
Lituania 34,1	Eslovaquia 3,0	Irlanda 6,1	Luxemburgo 0,2	Eslovenia 1,4	Finlandia 0,0	Suecia 0,0	Suecia 3,7
Rumania 33,5	Chipre 2,7	Italia 6,0	Estonia -	Estonia -	Malta -	Estonia -	Dinamarca 1,1

(\* En España, la mayor parte de los ingresos por los impuestos sobre propiedades y construcciones corresponde al IBI. (\*\* Incluye básicamente el impuesto sobre sucesiones y donaciones.

## Evolución de los ingresos públicos durante la crisis económica Variación en % (2007-2014)

Ingresos públicos totales	IRPF	IVA	Impuestos especiales	Impuesto sobre sociedades	I. sobre propiedades y construcciones	I. sobre transferencias de capital	Cotizaciones sociales
Rumania 51,1	Rumania 75,2	Luxemburgo 60,5	Rumania 76,4	Malta 47,8	Grecia 398,6	Croacia 336,4	Lituania 54,0
Malta 48,4	Malta 64,0	Rumania 54,0	Luxemburgo 41,9	Eslovaquia 31,8	Hungría 183,4	Italia 317,4	Polonia 50,5
Luxemburgo 40,7	Luxemburgo 62,2	Malta 52,9	Eslovenia 39,7	Rumania 13,5	Bulgaria 150,9	Luxemburgo 58,5	Luxemburgo 50,2
Polonia 36,5	Portugal 43,5	Hungría 49,6	Italia 39,0	Bélgica 8,9	Rumania 150,5	Bélgica 37,1	Eslovaquia 41,1
Eslovaquia 36,5	Dinamarca 36,7	R. Checa 37,5	Malta 32,6	Luxemburgo 8,2	Italia 98,6	Alemania 29,8	Malta 40,7
Hungría 32,5	Bulgaria 34,9	Reino Unido 35,0	Polonia 29,3	Chipre 3,5	R. Checa 95,2	Francia 15,2	Bulgaria 31,9
Estonia 29,3	Polonia 28,0	Polonia 25,4	Chipre 28,0	Austria 2,9	Países Bajos 86,1	<b>Eurozona 14,3</b>	Rumania 31,5
Bélgica 25,1	Bélgica 26,9	Suecia 24,9	Reino Unido 27,4	Alemania 1,8	<b>ESPAÑA 71,7</b>	Finlandia 8,7	Chipre 30,4
Lituania 24,4	Francia 26,2	Finlandia 24,6	Lituania 26,5	Francia -1,6	Estonia 67,1	<b>UE 7,2</b>	Chipre 30,3
Bulgaria 23,2	Austria 25,4	Austria 21,3	Letonia 24,8	Dinamarca -5,4	Letonia 59,5	Dinamarca -1,2	Bélgica 26,6
Austria 21,9	Eslovaquia 24,9	Eslovaquia 21,1	Finlandia 23,6	Polonia -7,1	Polonia 51,3	Reino Unido -1,6	Suecia 26,4
Alemania 20,2	Alemania 23,2	Estonia 20,2	Francia 20,0	Reino Unido -8,3	Irlanda 47,7	<b>ESPAÑA -6,9</b>	Países Bajos 26,3
Dinamarca 18,2	Estonia 21,2	Alemania 19,4	Grecia 17,9	Suecia -12,2	Portugal 45,3	Irlanda -12,1	Austria 23,9
Francia 18,2	Finlandia 17,6	Bulgaria 19,1	Bulgaria 17,4	R. Checa -16,0	Dinamarca 43,0	Países Bajos -18,8	Finlandia 21,6
Reino Unido 17,5	<b>Eurozona 17,1</b>	Lituania 18,6	Hungría 17,4	<b>Eurozona -18,2</b>	Eslovenia 37,7	Polonia -19,8	Hungría 21,3
Finlandia 16,3	Países Bajos 12,3	Bélgica 15,3	Austria 12,4	<b>UE -18,6</b>	<b>Eurozona 36,3</b>	Eslovenia -21,8	Francia 19,7
R. Checa 15,0	<b>UE 11,9</b>	<b>UE 10,9</b>	<b>Eurozona 10,7</b>	Países Bajos -18,8	Eslovaquia 34,0	Malta -24,8	Reino Unido 19,4
Eslovenia 12,9	Italia 10,8	<b>Eurozona 8,8</b>	<b>UE 10,1</b>	Portugal -18,8	<b>UE 30,6</b>	Letonia -25,0	Alemania 19,2
<b>Eurozona 12,6</b>	Suecia 8,7	Francia 8,5	Dinamarca 9,1	Irlanda -30,3	Reino Unido 29,2	Lituania -27,8	<b>Eurozona 15,2</b>
Suecia 12,3	Letonia 8,6	Eslovenia 7,9	Países Bajos 8,7	Italia -30,6	Bélgica 27,9	Bulgaria -34,0	<b>UE 13,9</b>
Letonia 12,2	Reino Unido 4,6	Croacia 7,3	Croacia 8,6	Lituania -31,9	Lituania 27,9	Grecia -46,6	Eslovenia 13,5
Países Bajos 11,2	R. Checa 3,2	Dinamarca 6,6	Bélgica 8,4	Bulgaria -35,8	Luxemburgo 26,1	Hungría -53,6	Letonia 11,9
<b>UE 11,1</b>	Croacia 2,2	Letonia 3,5	Suecia 3,7	Letonia -36,2	Suecia 22,2	Austria -79,6	R. Checa 9,0
Italia 6,7	Grecia -1,2	Portugal 2,4	<b>ESPAÑA -4,2</b>	Grecia -37,0	Croacia 21,3	Suecia -91,3	Italia 6,6
Portugal 6,1	Irlanda -1,4	Italia 1,3	Eslovaquia -6,9	Hungría -37,6	Austria 19,4	Chipre -94,1	Croacia 3,9
Croacia 2,1	Eslovenia -1,9	<b>ESPAÑA 1,2</b>	Alemania -8,5	Croacia -40,9	Alemania 18,5	Portugal -97,9	Portugal 2,5
Chipre -1,1	<b>ESPAÑA -2,9</b>	Países Bajos -0,4	R. Checa -8,7	Finlandia -43,2	Francia 12,3	R. Checa -100,0	Irlanda 1,9
Irlanda -8,8	Hungría -12,0	Chipre -6,7	Portugal -14,2	Eslovenia -52,6	Chipre -64,8	Eslovaquia -100,0	<b>ESPAÑA -4,7</b>
<b>ESPAÑA -9,2</b>	Lituania -29,9	Irlanda -19,9	Irlanda -39,0	<b>ESPAÑA -58,3</b>	Malta -	Estonia -	Dinamarca -13,9
Grecia -12,4	Chipre -49,9	Grecia -23,2	Estonia -	Estonia -	Finlandia -	Rumania -	Grecia -17,5

Fuente: Ministerio de Hacienda y Eurostat

ALEJANDRO MERAVIGLIA / CINCO DÍAS

Las múltiples y continuas subidas fiscales aprobadas desde el inicio de la crisis no han impedido que España se mantenga como uno de los países con menos ingresos tributarios. En el IRPF, el IVA o el impuesto sobre sociedades, las tres grandes figuras impositivas que existen en todos los Estados la UE, España se encuentra por debajo de la media, según los últimos datos de Eurostat. En el IVA, cuyo tipo impositivo ha aumentado cinco puntos desde 2010, España es el tercer país que menos recauda.



En cambio, en los **impuestos sobre propiedades y construcciones**, la Hacienda española se encuentra en la media, algo que se explica por la importancia del IBI, el impuesto local que grava a los propietarios y que es el único tributo en España que jamás ha perdido recaudación. En los impuestos sobre transferencias de capital, que incluye el impuesto sobre sucesiones y donaciones, España ocupa la tercera posición, solo superado por Bélgica y Francia.

#### **IMPUESTO SOBRE LA RENTA (IRPF)**

El IRPF es el impuesto más relevante por recaudación en la UE. Los últimos datos de 2014 muestran que España ingresó por este tributo que grava principalmente los salarios un 7,7% del PIB frente al 9,4% de la media europea. El año 2014 fue el último en el que todavía estuvo en vigor el aumento fiscal que aprobó el Gobierno de Mariano Rajoy en la anterior legislatura. Aun así, la recaudación retrocedió un 2,9% respecto a 2007, ejercicio que marcó el final de la etapa expansiva y el inicio de la crisis.

##### **Publicidad**

A pesar de subir tipos, sólo Italia e Irlanda logran menos recursos que España por el IVA

En cambio, en este mismo período, los países de la zona euro aumentaron un 17% la recaudación por IRPF. En 2014, **el tipo marginal máximo** en España era de los más elevados de Europa. Se situaba en el 52% (56% en comunidades como Cataluña o Andalucía), sin embargo, ese gravamen solo se aplicaba a rentas superiores a 300.000 euros. Una minoría. De hecho, la presión fiscal que sufre un trabajador que gana el sueldo medio es inferior en España que en la mayoría de países europeos, según datos de la OCDE. El menor nivel de ocupación y los bajos salarios son variables que pueden influir en el bajo nivel de recaudación del IRPF.

Dinamarca es, con diferencia, el país que más recursos obtiene por IRPF. Un 29,9% del PIB, un porcentaje estratosférico. Hay que tener en cuenta que los tipos son muy elevados y, además, las cotizaciones sociales, que pueden entenderse como otro gravamen sobre el trabajo, en Dinamarca desempeñan un papel residual.

#### **IMPUESTO SOBRE EL VALOR AÑADIDO (IVA)**

España subió el tipo general del IVA del 16% al 18% en 2010 y, en 2012, volvió a incrementarlo hasta el 21%. Una subida de cinco puntos en un período tan corto de tiempo prácticamente no tiene precedentes en Europa. Sin embargo, España recauda comparativamente muy poco por IVA. En 2014, ingresó el equivalente **al 6,2% del PIB**. Solo Irlanda e Italia recaudan menos que la Hacienda española.

La realidad es que subir el IVA para hacer frente al incremento del déficit público es una medida poco original. Desde 2007, 21 de los 28 Estados miembros han aprobado incrementos del tipo general del principal impuesto indirecto. Durante la crisis, la recaudación por IVA en España aumentó un 1,2% por el efecto de la subida de tipos, frente al aumento del 10,9% registrado en la media de la UE.

21 de los 28 Estados miembros han elevado la fiscalidad sobre el consumo

Si bien históricamente España había mantenido un IVA relativamente bajo, actualmente el tipo general del 21% se sitúa en torno a la media europea. Además, la economía española se sustenta principalmente en el consumo interno, por lo que intuitivamente cabría esperar mayores ingresos. El fraude fiscal y, sobre todo, el peso que tienen en la cesta de la compra los tipos reducidos y superreducidos son dos posibles motivos que explicarían que la recaudación sea relativamente baja. Los alimentos, el transporte de viajeros, los medicamentos, los servicios en hoteles y restaurantes aplican gravámenes bonificados. En cualquier caso, la recaudación por IVA está aumentando y todo apunta que, en 2015, la recaudación alcanzó su máximo histórico. Aun así, continuará por debajo de la media. **Croacia y Dinamarca**, que aplican un tipo del 25% son los países que más ingresan por este tributo. Además, en el caso danés, no existen gravámenes reducidos.

En los impuestos especiales, que gravan el consumo de productos específicos como el tabaco, el alcohol o la gasolina, España recauda por encima de la media de la zona euro y algo por debajo del promedio de los Veintiocho.

#### **IMPUESTO SOBRE SOCIEDADES**

Los datos de Eurostat reflejan que se ha registrado una subida generalizada de los ingresos por IVA durante la crisis y una fuerte caída de la recaudación del impuesto sobre sociedades, que gravan los beneficios empresariales. España es un caso extremo. En 2007, llegó a recaudar más de 50.000 millones por el impuesto sobre sociedades y en 2014, no llegó a los 21.000 millones. Supone un descenso del 58,3%, el mayor registrado en la Unión Europea. El descenso medio en la zona euro fue del 18,6%.

Malta, Chipre y Luxemburgo, que estaban en la lista de paraísos fiscales, son los que más recaudan por Sociedades en Europa

En el impuesto sobre sociedades, España recauda el equivalente al 2% del PIB, dos décimas por debajo de la media europea. Es el noveno país que menor partida saca a este tributo. Los Estados que más ingresan son, por este orden, Malta (6,5% del PIB), Chipre (6,4%) y Luxemburgo (4,4%). Se trata de tres países que han sido catalogados en



algún momento como paraísos fiscales por la legislación española y que mantienen una legislación beneficiosa para las empresas.

La Unión Europea trabaja, de momento sin éxito, para lograr una mayor armonización en el impuesto sobre sociedades. El objetivo no es fijar tipos similares en todos los países, algo que no contaría con el apoyo de buena parte de los Estados miembros, sino que existan reglas comunes para calcular la base imponible.

#### **FISCALIDAD INMOBILIARIA**

Bajo el epígrafe de impuestos sobre propiedades y construcciones, España recauda el 1,2% del PIB, justo en la media europea. Ello se explica por el potencial recaudatorio que tiene el impuesto sobre bienes inmuebles (IBI), un tributo local que abonan los propietarios de viviendas y que aporta a los ayuntamientos más de **10.000 millones de euros**.

España es el país que ha registrado la mayor pérdida de recaudación por el tributo que grava el beneficio de las empresas

El IBI es el único impuesto del sistema tributario español que nunca ha registrado una caída en la recaudación. Se trata de una figura fiscal contracíclica que grava la tenencia de la propiedad y, por lo tanto, el desplome del sector inmobiliario y de las compraventas ha tenido un efecto limitado sobre el IBI. Además, el impuesto se aplica sobre el valor catastral de la vivienda, cuya variación depende de los municipios y ha continuado subiendo durante la crisis en muchas ciudades.

El impuesto sobre transmisiones patrimoniales y actos jurídicos documentados, que grava la compraventa de vivienda de segunda mano y trámites como la suscripción de una hipoteca, no se encuentra en este grupo. Está integrado dentro del epígrafe de impuestos sobre operaciones financieras y de capital. La recaudación por el impuesto sobre transmisiones y actos jurídicos documentados, que ingresan las comunidades autónomas, se derrumbó durante la crisis y pasó de aportar más de 18.000 millones en 2006 a no alcanzar los 7.000 millones en 2014.

Los países que más recaudan por el impuesto sobre las propiedades son Francia, Grecia e Italia. El caso griego es paradigmático ya que antes de la crisis apenas lograba recursos en este ámbito. Atenas creó a partir de 2011 una suerte de IBI que, pese al elevado fraude que existe en Grecia, ha reportado más de 3.000 millones a las maltrechas arcas helenas.

#### **IMPUESTOS SOBRE TRANSFERENCIAS DE CAPITAL**

La oficina estadística europea indica que España es el tercer país de la UE, por detrás de Bélgica y Francia, que más recauda por los impuestos sobre transferencias de capital. Se trata de una cifra relativamente modesta (0,3% del PIB), sin embargo, es en el único apartado en el que España alcanza el podio. En este grupo se incluye básicamente el **impuesto sobre sucesiones y donaciones**, que en España aplican y recaudan las comunidades autónomas. Se trata de un tributo que en algunos países no existe o que tiene una capacidad recaudatoria muy baja. Por ejemplo, Italia ingresa por el impuesto sobre sucesiones y donaciones 622 millones, un 0,03% del PIB. Eurostat ofrece las cifras con un decimal y, por lo tanto, en muchos países aparece que la recaudación por los impuestos sobre transferencias de capital es del 0,0% del PIB.

Otra categoría de Eurostat son los impuestos corrientes sobre el capital, donde España recauda el 0,2% del PIB. Aquí se incluye, por ejemplo, el impuesto sobre el patrimonio, una figura que en Europa prácticamente ha desaparecido. Existen tributos similares al impuesto sobre el patrimonio español en otros seis Estados miembros y el caso más conocido es el de Francia. El llamado impuesto de solidaridad sobre la fortuna permite al Gobierno de **François Hollande** ingresar más de 5.000 millones de euros. Dentro de la categoría de impuestos corrientes sobre el capital, Francia también incluye la *taxe d'habitation*, un impuesto que abonan todos los habitantes de una vivienda, sean o no propietarios. El Reino Unido es el país que más recauda por los impuestos corrientes sobre el capital y ello se debe *alcouncil Tax*, la tasa municipal que abonan los residentes en el Reino Unido.

#### **COTIZACIONES SOCIALES**

Las cotizaciones sociales no son propiamente un impuesto, pero actúan como tal. Gravan el empleo y suponen una de las fuentes de ingresos más relevantes. Las cotizaciones aportaron en torno a 130.000 millones en 2014 en España, un 12,5% del PIB. El nivel se encuentra por debajo de la media europea. Ello se debe principalmente al deterioro del mercado de trabajo y a los bajos salarios. Los tipos de cotización totales (incluye empleado y empleador) se mueven en torno al promedio de la UE.

**Fuente:** [http://cincodias.com/cincodias/2016/01/08/economia/1452269663\\_865868.html](http://cincodias.com/cincodias/2016/01/08/economia/1452269663_865868.html)